



Susan Stroud es Directora Ejecutiva de Innovaciones en Participación Ciudadana, y Directora de Programas y Desarrollo de Políticas en el Global Service Institute¹, y co-editora de *Service Enquiry*. Entre 1998 y 2001 dirigió un proyecto internacional de servicio nacional y comunitario en la Fundación Ford y trabajó en programas de servicio en Sudáfrica, Rusia y México. Participó como voluntaria en la Casa Blanca y en la *Corporation for National Service* para establecer e implementar la legislación del *Americorps Center*. Fundó el *Campus Compact* y el *Swearer Center* para el *Public Service en la Brown University*.



Tatiana Omeltchenko es estudiante de grado de Sociología y trabaja como asistente de investigación en Innovaciones en la Participación Ciudadana. Contribuyó en forma destacada en la investigación y en la preparación del texto preliminar de este capítulo.

Aproximaciones a las Políticas de Servicio Nacional en la Post Guerra Fría

Su desarrollo en Alemania, Italia, Rusia y China

SUSAN STROUD Y TATIANA OMELTCHENKO

RESUMEN

Los gobiernos de Alemania e Italia han debatido acerca de la necesidad del servicio militar obligatorio. En Alemania, el debate sobre la cancelación del servicio militar obligatorio suscitó gran preocupación a causa del impacto que esto podría tener y cómo podrían continuar ofreciéndose los servicios sociales, ya que muchas organizaciones de beneficencia dependen en su totalidad de la labor de los 'objetores de conciencia'. En Italia, el gobierno aprobó recientemente -sobre un proyecto para el año 2005 – una ley sobre la creación de un ejército completamente voluntario y al mismo tiempo, legisló acerca del establecimiento de un programa de servicio nacional civil.

En cuanto al otro grupo de países en los que la precedente Guerra Fría dividió al mundo, Rusia y China sostuvieron durante largo tiempo políticas de conscripción para proveer de personal a sus fuerzas armadas. Pero, como también en esos países se emprenden reformas políticas y económicas, esas políticas de conscripción se están reformulando y hay tendencias hacia un servicio militar y voluntario. En Rusia, una ley del año 2002 permite que los ciudadanos escojan un servicio alternativo a la conscripción militar; no obstante, la ley ha sido fuertemente criticada como punitiva. Ambos países también han eliminado algunas formas de servicio voluntario de base partidaria. Al hacer esto, enfrentaron similares desafíos en la formulación de políticas para atraer a la juventud a un servicio voluntario que ya no tienen la obligación de realizar.

Introducción

El fin de la Guerra Fría y las transiciones políticas y económicas que resultaron de ello, cambiaron el contexto para las políticas sobre el servicio militar y el servicio nacional civil. Este capítulo analiza algunos de los efectos de las transiciones políticas y económicas en Alemania, Italia, Rusia y China. En cada uno de los cuatro países, la eliminación de la amenaza de la Guerra Fría, la liberalización política y económica y la transición a los principios del libre mercado tuvieron impacto sobre las decisiones que cada una de estas naciones ha tomado acerca de las políticas adecuadas que se necesitan para apoyar el servicio civil nacional.

En Alemania e Italia, los gobiernos debatieron la necesidad del servicio militar obligatorio en una Europa post Guerra Fría. Muchas naciones europeas occidentales confrontaron los mismos temas con diferentes resultados: Bélgica, Holanda y Francia suspendieron la conscripción; España y Portugal parecen encaminadas a hacer lo mismo. En Alemania, los cincuenta años de tradición del servicio militar obligatorio tienen una tradición paralela de servicio civil nacional alternativo. El debate alrededor de la suspensión del servicio militar obligatorio suscitó gran preocupación a causa del impacto que esto podría tener y cómo podrían continuar ofreciéndose los servicios sociales, ya que muchas organizaciones de beneficencia dependen casi en su totalidad de la labor de los 'objetores de conciencia'. En Italia, el gobierno aprobó recientemente un proyecto de ley para el año 2005 sobre la creación de un ejército compuesto solamente de voluntarios y al mismo tiempo, legisló acerca del establecimiento de un programa de servicio nacional civil.

En cuanto al otro grupo de países en los que la Guerra Fría dividió al mundo, Rusia y China sostienen políticas de conscripción para reclutar personal para sus fuerzas armadas. Esta práctica tiene una larga tradición pero, como en esos países también se emprenden reformas políticas y económicas, las políticas de conscripción se están reformulando hacia un servicio militar y voluntario. En Rusia, una ley promulgada en el año 2002 permite la elección de un servicio alternativo para los conscriptos de las fuerzas armadas; no obstante, la ley ha sido ampliamente criticada como punitiva. Ambos países también eliminaron algunas formas de servicio voluntario de base partidaria.

Al hacer esto, se enfrentaron a similares desafíos en la formulación de políticas para atraer a la juventud a un servicio voluntario que ya no tienen la obligación de realizar. Al mismo tiempo, Rusia y China están notando el surgimiento de nuevas organizaciones del Tercer Sector, muchas de las cuales están interesadas en el papel que los voluntarios desempeñan para avanzar en su trabajo. En China, el Congreso Nacional del Pueblo del año 2003 está discutiendo los esfuerzos para diseñar un sostenimiento adecuado, nacional y del Tercer sector para apoyar el voluntariado.

Alemania e Italia

Alemania

Como resultado del gran número de hombres que se desempeñan cada año en el servicio alternativo muchos organismos de bienestar social en Alemania se han vuelto dependientes del *Zivildienst*

Alemania, a diferencia de la mayoría de las naciones europeas occidentales, tiene una ley de conscripción que obliga a todos los hombres aptos de 18 años a servir en el ejército o, como alternativa, a realizar servicio civil (*Zivildienst*). El status de 'objetores de conciencia' es fácil de establecer, y la mayoría de los jóvenes que son reclutados al finalizar su escuela secundaria ahora optan más por los puestos en el servicio ciudadano que por los del servicio militar (Klein 2001:5). Como resultado del gran número de hombres que se desempeñan cada año en el servicio alternativo muchos organismos de bienestar social en Alemania se han vuelto dependientes del *Zivildienst*.

En Alemania, al igual que en otros países de Europa occidental y oriental, se está debatiendo la necesidad y el costo de mantener un gran ejército en el contexto de la post-Guerra Fría (Klein 2001:9). Los oficiales del ejército

alemán argumentan que la conscripción es necesaria para asegurar que el ejército conserve una fuerza profesional y además, porque temen que el número de jóvenes que elegirá el servicio militar no será suficiente si la elección es voluntaria (Klein 2001:10).² Otros funcionarios de gobierno, incluyendo los del Partido Verde (*Greens*), los Social Demócratas (*Democratic Socialists*), y los del Partido Liberal (*Free Democratic Party/FDP*) solicitaron la abolición de la conscripción universal y la creación de un ejército sólo de voluntarios. Otros actores no gubernamentales también juegan un importante papel en este debate. Un informe del *German Peace Research Institute* sostiene que 'en tanto el servicio militar ha dejado de ser un servicio defensivo, el estado no puede tratarlo más como si fuera un servicio obligatorio legal' (Klein 2001:12). Otros creen que la conscripción se terminará antes de que pase mucho tiempo. El Coronel Gertz, el Presidente de la Asociación de Militares Profesionales, admitió que, a pesar de su propia creencia en la conscripción, el servicio militar obligatorio podría terminar antes del fin de esta década (Klein 2001:12).

Actualmente, el *Zivildienst* involucra a gente joven entre 18 y 25 años por un período de diez meses de servicio, período equivalente al del servicio militar (Eberly 2001). La participación en el *Zivildienst*, desde sus comienzos al final de la Segunda Guerra Mundial, creció dramáticamente: en 1958, 2.447 jóvenes se declararon objetores de conciencia al servicio militar; se estima que en el año 2000, los objetores fueron 172.865 (Klein 2001:5). Los participantes en el servicio civil reciben el mismo 'salario' mensual y los mismos beneficios de seguridad social que quienes realizan el servicio militar. Además de esto, los participantes en el servicio civil reciben créditos académicos por su servicio y obtienen preferencias en el mercado laboral. Los miembros del *Zivildienst*, en Alemania, asisten a las poblaciones marginales, especialmente en las áreas de servicios de salud y de desarrollo ambiental.

En 1964, se adoptó la Ley Federal sobre la Promoción de Voluntariado Anual en Servicio Social, a través de la cual se crearon dos programas de servicio ciudadano voluntario – los programas de Voluntariado Social Anual y el Voluntariado Anual Ecológico. Estos programas ofrecen a hombres y mujeres jóvenes la oportunidad de ejercer su voluntariado en el sector social lo cual incluye trabajo en el área de la cultura, los deportes y en organizaciones de preservación ambiental. En junio del año 2002, se promulgó una nueva enmienda a la ley, la cual favoreció el acceso de muchos más jóvenes al programa pues les permitió desempeñar el servicio alternativo en los Programas de Voluntariado Anual Social o Ecológico (Mathieu 2002:4). Este cambio no solo amplió las opciones de los 'objetores de conciencia' sino que propició por sobre todo el aumento del apoyo al servicio voluntario nacional. Significativamente, la creación de estos dos nuevos programas proporcionó las primeras oportunidades para que las mujeres ejerzan el voluntariado en forma comparable con sus pares hombres.

El gobierno y muchas organizaciones de beneficencia arguyeron que los servicios que proporcionan los 'objetores de conciencia' son tan valiosos y tan necesarios en las emergencias, que no es posible avizorar – si el servicio militar obligatorio finalizara – el reemplazo de sus servicios mediante el empleo de otros jóvenes, al valor de su trabajo en del mercado (Klein 2001:6).

Italia

Desde 1972, casi 500.000 'objetores de conciencia' italianos han servido dentro de las variedades del Servicio Civil (*Servizio Civile*) alternativas al reclutamiento. Se desarrolló una fuerte red de organizaciones sin fines de lucro y municipalidades que proveen puestos para los objetores de conciencia y, a su vez, sostienen el estado de bienestar italiano.

En noviembre del año 2000, el Parlamento italiano sancionó el Acta de Reforma de las Fuerzas Armadas para cumplimentar la transición hasta el año 2005 entre la conscripción y el ejército voluntario.³ La transición fue vista por los hacedores de políticas como necesaria para reducir costos y responder los desafíos que enfrentaban a las Fuerzas Armadas italianas, que incluían la participación en las Fuerzas de Defensa europeas, las misiones de paz y la defensa de intereses más allá de las fronteras nacionales. La decisión de cambiar hacia fuerzas armadas de voluntarios está emparentada con la decisión de los actores de las políticas de preservar y expandir significativamente el programa de servicio civil, que se desarrolló, como en Alemania, para los objetores de conciencia. Este deseo se contempló en la Ley del Servicio Nacional promulgada por el Parlamento italiano el 6 de marzo de 2001. La ley define al servicio ciudadano como 'la defensa de la nación a través de actividades no militares' y al mismo tiempo como una 'contribución

Se desarrolló una fuerte red de organizaciones sin fines de lucro y municipalidades que proveen puestos para los objetores de conciencia y, a su vez, sostienen el estado de bienestar italiano

Como en Alemania, el nuevo programa de servicio civil es la primera oportunidad que tienen las mujeres de ejercer el voluntariado en puestos comparables con los de sus pares hombres

al entrenamiento civil, social, cultural y profesional de los jóvenes mediante actividades realizadas en instituciones y administraciones en Italia y en el exterior'.

En el período entre la sanción de la ley y el año 2005, el nuevo servicio ciudadano incluirá tanto a los objetores de conciencia como a los hombres y mujeres que han elegido trabajar como voluntarios. Como en Alemania, el nuevo programa de servicio civil es la primera oportunidad que tienen las mujeres de ejercer el voluntariado en puestos comparables con los de sus pares hombres.⁴

Los primeros programas piloto, en el nuevo programa de servicio nacional civil, comenzaron el 20 de diciembre de 2001. Doscientos jóvenes fueron empleados en proyectos de servicio nacional voluntario gestionados por organizaciones del Tercer Sector y una municipalidad, en tanto que, en el año 2002 casi 6.500 mujeres y hombres participaron en programas locales. Los participantes en el servicio nacional trabajan un promedio de entre veinticinco a treinta horas por semana durante doce meses a cambio de 434 euros por mes (aproximadamente US\$ 472) además de seguro y licencia. De acuerdo con las enmiendas aprobadas en marzo de 2002, sólo los ciudadanos italianos – los de otros países de la Unión Europea están excluidos – entre 18 y 28 años pueden trabajar como voluntarios. A pesar de que la ley prevé el reconocimiento de créditos universitarios por el servicio, actualmente ninguno de los participantes los recibe. Esto se debe a la ausencia de una relación formal estructurada entre el servicio nacional y las universidades, lo cual hace que la obtención de créditos por la experiencia en el servicio exista solo virtualmente.

Uno de los desafíos más difíciles del nuevo Servicio Nacional Civil fue planteado por los oficiales del nuevo ejército profesional. Cuando, en 1999, el gobierno italiano decidió terminar con el reclutamiento e introducir el modelo voluntario, que estaría abierto a las mujeres, la Academia Militar se inundó con solicitudes de mujeres. Pero dos años más tarde, el número de solicitudes para el servicio militar disminuyó en forma dramática.⁵ Esta disminución del número de solicitudes para unirse al nuevo ejército profesional provocó una tentativa de suprimir el nuevo Servicio Nacional Civil por parte del Ministerio de Defensa. Para aumentar el número de reclutas, el gobierno aumentó los sueldos y los beneficios, lo cual incluía una garantía de que los reclutas obtendrían preferencia en empleos del sector público y del sector privado luego del cumplimiento del servicio militar.

Otro tema importante que surgió es la división de la responsabilidad entre el gobierno nacional y el regional por el programa de servicio civil. Las regiones argumentaron, basándose en la Constitución – recientemente reformada de acuerdo con principios federales – que el servicio nacional con una administración central tendrá menos legitimidad que un servicio organizado localmente por las diferentes regiones. El problema permanece aún sin resolver y solo tres de las veinte regiones mostraron interés en organizar el servicio nacional en forma local. La oficina nacional establece los objetivos del programa, se encarga de tomar contacto con entidades

del gobierno central y con organizaciones del servicio nacional, administra el presupuesto nacional para el programa, y aprueba los proyectos de servicio. Las regiones son responsables del entrenamiento del personal del servicio nacional, de ampliar las tareas de los voluntarios y de establecer asociaciones con agencias de colocaciones de servicio social. Estas tienen autoridad limitada con relación al presupuesto y solo conservan la autoridad suficiente para aprobar la organización de los proyectos de servicio social a nivel regional.

Nuevos desafíos

Tanto Alemania como Italia se enfrentan a nuevos desafíos en su intento de redefinir las necesidades de su servicio militar en la Europa de la post Guerra Fría. La discusión sobre el papel adecuado del servicio militar obligatorio en el clima de la post Guerra Fría está ligada con los desarrollos de los programas y la política del servicio civil.

Rusia y China

El contexto de la post Guerra Fría produjo cambios significativos a nivel político y económico tanto para Rusia como para China. La transición de estados autoritarios con economías controladas hacia sociedades más democráticas con economías de libre mercado continúa en ambos países. Uno de los desafíos que trajo consigo la transición es el surgimiento del Tercer Sector o de las organizaciones sin fines de lucro y el desarrollo de nuevos programas y políticas para comprometer a los voluntarios. Al mismo tiempo, especialmente en el caso de Rusia, se están debatiendo cambios en el servicio militar y los servicios alternativos para los objetores de conciencia.

Rusia

En Rusia, el servicio militar nacional fue obligatorio durante más de dos siglos. Hasta hace poco, se demandaban dos años de servicio militar a todos los varones aptos entre 18 y 27 años. En 1939, se sancionó una ley que abolía el servicio civil como alternativa al servicio militar, pero los cambios de los últimos diez años comenzaron a transformar las actitudes hacia el servicio en el ejército. Desde 1991, el pueblo ruso comenzó a demandar la reinstauración del servicio alternativo al servicio militar. Las adversas condiciones de la vida militar, la práctica de la *dedovshina*,⁶ la continua guerra con Chechenia y el disenso entre los jóvenes conscriptos colaboraron a estimular la discusión sobre la necesidad de una alternativa al servicio militar. En 1993, la nueva Constitución de la Federación Rusa restableció el derecho a un servicio ciudadano alternativo 'a causa de creencias religiosas, convicciones u otros casos especificados por la ley' (Zahharova 2000). Hubo que esperar hasta el 28 de julio de 2002 para que el presidente Putin firmara el proyecto de ley Servicio *Alternativo* (ACS), documento que permitiría esta práctica. La ley fue creada con gran presión por parte de las fuerzas armadas, debido a esto muchos activistas de los derechos

humanos sostienen que su contenido es problemático. Esto hace que el servicio en general, y en particular el servicio alternativo, sean extremadamente poco atractivos para los objetores de conciencia. La ley fue cuestionada porque no es consistente con los estándares para el servicio alternativo establecidos por el Consejo Europeo.

Por ley, el servicio alternativo (ACS) se define como 'un tipo de trabajo específico desempeñado por los ciudadanos para beneficio de la sociedad y del estado como un sustituto del servicio militar obligatorio' (Rusia 2002). Los cuerpos militares retuvieron la jurisdicción sobre el desempeño del servicio alternativo (ACS) y hay estándares estrictos para la calificación en este tipo de servicio. Para calificar para el servicio alternativo, una persona tiene que probar que las tareas militares están en conflicto con sus convicciones o con sus creencias religiosas, o que pertenece a las pequeñas poblaciones indígenas que mantienen un estilo de vida tradicional, practican actividades económicas tradicionales y están comprometidos con la realización de artesanías y oficios tradicionales.

Los aspirantes al servicio alternativo (ACS) se enfrentan con un proceso de indagación riguroso que prueba la credibilidad de su reclamo como objeción de conciencia. Las solicitudes son consideradas en una sesión pública de la comisión de reclutamiento en presencia del aspirante. Aquellos jóvenes a los que se les permite desempeñar el servicio alternativo trabajan como voluntarios durante 42 meses, casi el doble de la duración, de 24 meses, requerida para el servicio militar y habitualmente fuera de la ciudad o del pueblo natal del conscripto.

Las críticas a la nueva ley tomaron formas diferentes. La ley provee actualmente muy pocas oportunidades para el servicio ciudadano como alternativa al servicio militar. No permite que los conscriptos elijan las organizaciones en las que ejercer

La separación del individuo de su ocupación profesional por un período tan largo, en una edad especialmente productiva coloca a aquellos que ejercen el servicio alternativo en una posición desventajosa en términos de sus carreras y su desarrollo profesional

el voluntariado, e inclusive algunos conscriptos pueden ser obligados a desempeñar su servicio alternativo a través de organizaciones militares. Aunque la ley establece que el servicio sea 'fuera del área en que la persona vive en forma permanente', hay excepciones que pueden arreglarse a través de los comisarios militares locales. De acuerdo con el Secretariado de la Coalición de ONGs por un ACS Democrático, esta práctica 'alienta la corrupción' pues la mayoría de los conscriptos prefiere no abandonar su área. Finalmente, el período de servicio - el más largo de Europa y de los estados de las ex Repúblicas Soviéticas - se considera punitivo: 'dada la rapidez de los desarrollos tecnológicos y los cambios en el mercado, la separación del individuo de su ocupación profesional por un período tan largo, en una edad especialmente productiva coloca a aquellos que ejercen el servicio alternativo en una posición desventajosa en términos de sus carreras y su desarrollo profesional' (Levinson 2002).

La nueva ley tendrá efecto desde el 1 de enero de 2004. Entre tanto, los legisladores y los representantes

de las ONGs están colaborando para proponer cambios a la ley que podrían mejorar las condiciones de servicio de los objetores de conciencia y que acercaría la ley a los estándares del Consejo de Europa. Por ejemplo, los Diputados del estado de Duma, A Barabbikov, B Nadeshdin, y E Vorobjov presentaron mociones para permitir el desempeño del servicio en las ciudades o pueblos natales, para acortar el servicio a 36 meses y para rechazar la práctica de colocar a los objetores de conciencia bajo control militar, sin su consentimiento, a causa de su elección del servicio alternativo.

Al igual que en Italia y Alemania, el sector no-gubernamental jugó un papel muy importante en el debate sobre el servicio alternativo. La investigación organizada por la Fundación de Asociaciones Sociales (*Sozidanie*) muestra que el mayor obstáculo para el servicio alternativo es la falta general de información del público. La Fundación apoya varios programas para los objetores de conciencia organizando campañas de información sobre el ACS, interactuando con los cuerpos del gobierno y del estado acerca de los temas relacionados con el ACS, creando programas piloto en muchas ciudades rusas y fundando ONGs locales para promover el servicio ciudadano y voluntario.

Además de los desarrollos relacionados con el ACS, diversos servicios importantes se están desarrollando en Rusia. KOMSOMOL y los Jóvenes Pioneros eran las dos organizaciones operadas por el gobierno, durante la época comunista, en las que todos los jóvenes participaban en forma obligatoria. Con la caída del comunismo, la participación en el voluntariado comunitario y en el servicio de los estudiantes de nivel secundario y universitario se redujo bruscamente. En los últimos cinco años, diversas ONGs desarrollaron programas para reintroducir la idea de servicio mediante proyectos de aprendizaje-servicio y voluntariado. Por ejemplo, *Sozidanie* proveyó fondos para proyectos locales de aprendizaje-servicio que enseñan 'Educación y Democracia'. La Asociación para la Educación Ciudadana apoya a los maestros, a directores de escuela, periodistas e investigadores de todo el país mediante la creación de un currículum y libros para el aprendizaje-servicio. Otras ONGs también han tratado de involucrar a los jóvenes en el servicio voluntario más allá de las aulas. La Asociación de Líderes Jóvenes, el Cuerpo de Jóvenes Voluntarios de Vladivostok, Dauriya (un centro de voluntarios para el medio ambiente) y muchas otras promueven programas que colaboran con los jóvenes voluntarios y las autoridades del estado para resolver temas locales. Estos programas fueron desarrollados por las ONGs con muy poco o ningún apoyo del gobierno.

China

En los últimos veinte años, China experimentó transformaciones políticas y económicas notables como resultado de la promoción del liberalismo económico y la transición de una economía controlada a una economía de libre empresa. Además de esto se produjeron algunas reformas democráticas; no obstante, las actividades políticas y la organización de la vida cotidiana están todavía fuertemente centralizadas alrededor del Partido Comunista. El Partido Comunista continúa siendo la influencia dominante en el servicio voluntario en China. Como en el caso de Rusia, hay un surgimiento de ONGs y muchas organizaciones nuevas sin fines de lucro que están

interesadas en atraer a la gente como voluntarios para su trabajo.

Durante la Revolución Cultural, el servicio estaba orientado políticamente y era coercitivo. Luego de la Revolución Cultural, el servicio juvenil se utilizó para el desarrollo económico. Actualmente, el servicio organizado por el gobierno tiene como meta el alivio de la pobreza en las áreas rurales, el desarrollo comunitario y la transición a la economía de mercado (IANYS 2000).

El servicio organizado por el gobierno tiene como meta el alivio de la pobreza en las áreas rurales, el desarrollo comunitario y la transición a la economía de mercado

La Liga Juvenil Comunista de China es la principal organizadora del servicio juvenil. En 1994, la Liga creó la Asociación de Jóvenes Voluntarios de China que opera los Programas de Jóvenes Voluntarios a través de su red de 34 provincias y 738 asociaciones, 15.018 centros de servicio y 21 569 bases de servicios (Perold 2002:86). Setenta millones de jóvenes, la mayoría de los cuales oscilan entre 17 y 25 años y han completado la escuela secundaria, participaron en el programa (Perold 2000). El Comité Central de la Liga Juvenil China solicita 48 horas de servicio comunitario a cada joven entre los 16 y los 18 años. Algunas escuelas requieren que los jóvenes hayan realizado servicio comunitario antes de graduarse

(United Nations Volunteers 2001:26). De acuerdo con la encuesta de las Naciones Unidas del año 2001, otra forma de conseguir voluntarios es a través del servicio organizado en los lugares de trabajo (United Nations Volunteers 2001:37). De aquellos mencionados en la encuesta, el 44 por ciento declaró que la razón principal de su voluntariado se debía al deseo de cumplir sus obligaciones como ciudadanos (United Nations Volunteers 2001:37). Tanto las tradiciones de servicio en China como las actuales políticas y los programas reflejan una actitud general hacia el servicio como una obligación. La presión de los pares, la pertenencia a grupos sociales, la educación y el acceso a oportunidades profesionales son las herramientas que el gobierno chino usó para asegurarse el voluntariado masivo.

El surgimiento en los años recientes de organizaciones no gubernamentales es importante para el desarrollo de programas que no son funciones de las organizaciones políticas. El sector está creciendo en visibilidad, especialmente en lo relacionado con temas de preservación del medio ambiente y servicios sociales. Sin embargo, su trabajo está desafiado por la ausencia de independencia política, que incluye hasta el requisito de que deben estar registradas en el gobierno (United Nations Volunteers 2001:32⁷). De acuerdo con una encuesta del Instituto de ONGs de la Tsinghua University, de 104 ONGs encuestadas, el 24 por ciento tenía líderes nombrados por el gobierno (United Nations Volunteers 2001:32).

A pesar de su tradición de servicio ciudadano, a China le falta una política nacional de apoyo al servicio voluntario. Una encuesta de las Naciones Unidas argumenta que el gobierno debería tener un papel más destacado en el diseño de políticas que provean reconocimiento, fondos y desarrollo de programa para apoyar a las comunidades más fuertes y crear 'un ambiente propicio' para la generación de voluntarios y de organizaciones de voluntarios (United Nations Volunteers 2001:41). En el año 2003, es posible que la décima reunión del Congreso Nacional del Pueblo

dedique tiempo a la consideración de propuestas para el desarrollo de legislación relacionada con el voluntariado y el servicio.⁸

Reformas económicas y políticas

Las reformas post Guerra Fría de la vida política y la política económica se han venido desplegando en Rusia y en China durante los últimos veinte años. Estos desarrollos se caracterizaron por el abandono del control central en pos de sociedades más democráticas. En Rusia, estos cambios afectaron las políticas de la conscripción alternativa y el papel de las organizaciones no gubernamentales. Además de su rol contestatario a las políticas y las prácticas para el Servicio Civil Alternativo, las ONGs están proveyendo nuevas oportunidades de voluntariado a la nueva generación de jóvenes rusos. Previamente, tanto en Rusia como en China, el servicio juvenil era obligatorio como una parte del entrenamiento político de la juventud y de su participación cívica. En China, quienes diseñan las políticas están comenzando a construir ahora la infraestructura política necesaria para apoyar el servicio voluntario juvenil. En tanto que las fuerzas armadas aún continúan siendo uno de los proveedores más grandes de servicios civiles, hay un surgimiento de un sector no gubernamental de organizaciones cuyo propósito es la provisión de actividades de servicio voluntario significativas.

Conclusión

Los cambios post-Guerra Fría afectaron a Italia, Alemania, Rusia y China en formas muy diferentes. En muchos países de Europa occidental y oriental ya no existe más el servicio militar. Alemania e Italia debatieron la necesidad de continuar con la conscripción militar dados los costos que esta implica en un contexto de reducidas amenazas a la seguridad. Italia terminó con el reclutamiento pero estableció una nueva política con la cual apoya las oportunidades del servicio ciudadano para los hombres y las mujeres. Alemania retuvo su leva pero también mantiene oportunidades de servicio ciudadano a través de un servicio alternativo para conscriptos varones y años de servicio voluntario para varones y mujeres. En Rusia y en China, las políticas de reforma dieron como resultado la eliminación de algunas formas de servicio obligatorio. Aunque ambos países todavía tienen fuerzas militares obligatorias, el servicio obligatorio para la juventud ha retrocedido. En su lugar, en China, un emergente Tercer Sector está estableciendo, poco a poco, programas para atraer, tanto a los jóvenes como a los adultos, al servicio que ahora es voluntario. Más allá de esto, estas organizaciones trabajan con el gobierno y organizaciones internacionales tales como las Naciones Unidas, para adoptar una infraestructura política que apoye al servicio fuera de las tradicionales organizaciones políticas y de gobierno. En forma similar, en Rusia, el sector no-gubernamental provee oportunidades para que los jóvenes participen en el servicio, en el aprendizaje – servicio y en otras experiencias que fomentan la participación ciudadana. Además, este sector también trabaja con las fuerzas armadas y el gobierno para mejorar la

ley sobre los servicios alternativos al servicio militar. Estos desarrollos prometen ayudar a fortalecer la sociedad civil y darán como resultado el desarrollo de nuevas políticas para apoyar el crecimiento del sector de las ONGs y del servicio.

Referencias

Eberly DJ (2001) Linkages between Military Service and National Youth Service in the 20th Century. Ponencia presentada en el *Inter-University Seminar on Armed Forces and Society, Biennial International Conference*, Baltimore, Maryland, 19 al 21 de octubre. Disponible en: <http://www.bsos.umd.edu/ius/IUS/papers.html>.

All-China Youth Federation (2000) *Country Update-China* [ponencia online] International Association for National Youth Service (IANYS) 5th Global Conference, Jerusalem, Israel, June. Consultada el 7 de marzo de 2003. Disponible en: <http://www.acys.utas.edu.au/ianys/country/china.html>.

IANYS (Asociación Internacional para el Servicio Juvenil Nacional) (2000) 5th Global Conference, Jerusalem, Israel, June.

Italy (2001) Law 64: *National Civilian Institutions*. (March 6). Disponible en: <http://www.arciserviziocivile.it>.

Klein P (2001) Military Service and Civilian Service to Germany. Ponencia presentada en el *Inter-University Seminar on Armed Forces and Society, Biennial International Conference*, Baltimore, Maryland, 19 al 21 de octubre. Disponible en: <http://www.bsos.umd.edu/ius/IUS/papers.html>.

Levinson L (2002) Report on the Federal Law: About Alternative Civil Service. [artículo online]. Consultado el 7 de marzo de 2003. Disponible en: <http://ags.demokratia.ru/documents/>.

Mathieu U (2002) Volunteering in Germany. Ponencia presentada en la IANYS 6th Global Conference, Buenos Aires, Argentina, 3 al 6 de septiembre.

Palazinni L (2002) The National Service in Italy: History, Legislation and the Future. [ponencia online]. Ponencia presentada en el *ARCI Servizio Civile/ ICP Colloquium*, Roma, Italia. Consultada el 7 de marzo de 2003. Disponible en: <http://icicp.org/projects/ARCIHisNatlServItaly.htm>.

Perold H (ed.) (2000) *Worldwide Workshop on Youth Involvement as a Strategy for Social, Economic and Democratic Development*. Sudáfrica : Fundación Ford/ Knoxville Press.

Russia (2002) Federal Law: *On Alternative Civil Service*. Nro. 183703-3 (28 de Julio). Disponible en <http://ags.demokratia.ru/laws/z5/> ; <http://www.zivi-ru.org/doku/law.htm>.

United Nations Volunteers (2001) Facts and Findings. Measuring Volunteering in China. noviembre.

Zakharova E (2000) Youth Service and Alternative Civilian Service in Russia. Ponencia presentada en el *Worldwide Workshop on Youth Involvement as a Strategy for Social, Economic and Democratic Development*. San José, Costa Rica, 4 al 7 de enero.

Notas

- ¹ *Innovations in Civic Participation* diseñó, implementó y distribuyó una encuesta política a más de 200 especialistas en servicio en todo el mundo. Hasta hoy, representantes de 40 países respondieron con información detallada acerca de las políticas para el servicio nacional. Algunas de estas respuestas fueron utilizadas en este artículo.
- ² Ver el German Peace Research Institute *Peace Report* terminado en 2002 y citado por Beste R G Priessler I, *Friedensforscher fordern Ende der Wehrpflicht*.

- ³ Las fuentes de información más importantes para el análisis de los desarrollos en Italia fueron Palazinni (2002) y la encuesta política del (ICP) Partido Comunista Italiano.
- ⁴ Debido a que la conscripción involucraba únicamente a los varones, hasta ahora el servicio nacional civil había sido una opción solamente para los hombres que objetaban su servicio militar cuando les era requerido.
- ⁵ De acuerdo con correspondencia personal con Licio Palazinni.
- ⁶ *Dedovshina* es el acoso de los conscriptos de segundo año a sus colegas más jóvenes. De acuerdo con un informe relevado para detectar el lanzamiento de la organización no-gubernamental 'Fundación Diga no a la Dedovshina', 1.200 conscriptos murieron en el año 2002 debido a 'relaciones no permitidas por el reglamento' (un eufemismo oficial para la *dedovshina*). Los oficiales del ejército niegan estas cifras. (www.NEWSru.com, 21 de febrero de 2003).
- ⁷ Cita del UNDP, China Human Development Report, 1999.
- ⁸ Correspondencia personal entre Susan Stroud y Yuanzhu Ding Director del Centro de Investigaciones para el Voluntariado y el Bienestar, Universidad de Pekín, Junio 2002.